|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **2.6.10 재정부, 주택 및 도농건설부**  **건물 재생에너지기술 응용도시**  **시범 실시방안 발부와 관련한 통지**  財建「2009」 제305호  각 성 · 자치구 · 직할시 및 개획단독배정시 재정청(국), 건설청(위, 국), 신쟝(新疆) 생산건설병단 재무국, 건설국:  재정부와 주택 및 도농건설부는 『재생에너지 법』에 근거하고 에너지절약, 가스배출감소를 위한 국무원의 전략적 포치를 관철하여 신에너지산업과 에너지절약, 환경 신흥 산업의 급속한 발전을 추진하고 도시건물 재생에너지기술 응용 대규모보급을 위하여 건물 재생에너지 응용도시 시범활동을 전개하기로 하고 시범활동을 지도하기 위하여 『건물 재생에너지기술 응용도시 시범 실시방안』을 제정하였다. 이제 이를 발부하니 이에 따라 집행하기 바란다.  별첨: 건물 재생에너지기술 응용도시 시범 실시방안  재정부  주택 및 도농건설부  2009년 7월 6일  별첨:  **건물 재생에너지기술 응용도시 시범**  **실시방안**  에너지절약, 가스배출감소를 위한 국무원의 전략적 포치를 관철하고 건물 에너지절약활동을 심도 있게 전개하며 도시건물의 재생에너지기술 응용을 가속화하기 위하여 건물 재생에너지기술 응용도시 시범활동(이하 도시시범이라 한다)을 전개하며 아래와 같은 실시방안을 제출한다.  1. 도시시범을 전개하는 중요한 의의에 대한 인식제고  최근연간에 재정부와 주택 및 도농건설부가 실시한 건물 재생에너지기술 응용 시범공사는 양호한 정책효과를 취득하였다. 건물 재생에너지 응용기술이 계속 제고되었고 응용범위가 신속히 증가하였으며 일부지역에서는 이미 규모화 응용추이를 보여주었다. 정책효과를 일층 더 확대하고 건물 재생에너지기술 대규모응용을 더 효과적으로 추진하기 위하여 건물 재생에너지기술 응용 도시급 시범을 전개하게 될 것이다. 도시시범은 지방정부의 열성과 능동성을 발휘시키고 기술표준 등 부대능력건설을 강화하며 건물 재생에너지기술 응용의 유효모식을 조성하여 보급할 수 있고 재생에너지 응용 시장수요창출에 유조하며 관련 산업의 발전을 추진할 수 있고 󰡒성장담보, 내수확대, 구조조정󰡓의 거시적 조정목표를 실현하는 데 유조하다.  2. 시범도시 신청 조건, 절차 및 심사확인  (1) 시범도시 신청조건. 시범도시 신청이라 함은 지방급 시(구, 주, 맹 포함)와 부성급 도시를 말한다. 직할시는 독립신청단위로 하거나 본 구역의 지방급 시나 구를 동원하여 시범도시 신청을 하게 할 수 있다.  a. 본 지역의 태양에너지, 표층부위(淺層) 지열에너지 등 재생에너지에 대한 평가를 완료하였고 재생에너지 응용조건이 양화하여야 한다.  b. 이미 건물 재생에너지기술 응용기획이 있어야 한다.  c. 이미 최근 2년간 건물 재생에너지기술응용 실시방안(일련번호와 제강은 별첨1 참조)을 제정하였으며 향후 2년간 실시 가능한 프로젝트를 상세하게 설명하고 공사기술유형, 응용면적, 실시기간을 포함한, 프로젝트들의 기본상황을 설명함과 동시에 『건물 재생에너지기술 응용공사 프로젝트 등록리스트』(별첨2 참조)를 작성하여야 한다.  d. 향후 2년간 새로 증가하는 재생에너지기술 응용건물의 면적이 일정한 규모에 달하여야 한다. 그중 지방급 시(구, 주, 맹 포함)는 응용면적이 200㎡에 달하거나 응용비율이 30%에 달하여야 한다. 직할시와 부성급 시의 응용면적은 300㎡에 달하여야 한다.  새로 증가하는 재생에너지기술 응용건물면적에는 신축(개건, 확장 포함)건물 재생에너지기술 응용면적과 기존건물 개조과정에 재생에너지기술 응용면적을 포함하며 구체적으로는 각종 유형의 기술응용면적으로 계산한다. 계산공식은 다음과 같다. 새로 증가하는 재생에너지기술응용 건물면적=태양에너지 온수시스템응용 건물면적×0.5+지열채취시스템응용 건물면적×1+태양에너지 난방, 냉방 시스템응용 건물면적×1.5+태양에너지와 지열채취 결합시스템응용 건물면적×1.5이다. 지열에너지 채취기술에는 토양열에너지 채취기술, 담수열에너지 채취기술, 해수열에너지 채취기술을 포함한다.  재생에너지기술 응용건물의 비율이라 함은 신증 재생에너지기술 응용건물의 면적과 신축(개건, 확장 포함) 건물면적과의 비를 말한다.  e. 건물 재생에너지기술 응용의 설계, 시공, 인수, 운영관리 등 기준과 규정이나 설계도범례가 기본상 건전하고 일정한 기술 및 산업토대를 갖추어야 한다.  f. 이미 건물 재생에너지기술 응용정책과 법규를 출범한 도시를 우선 지원한다.  (2) 시범도시 신청절차.  a. 시범신청도시의 재정부서와 주택 및 도농건설부서가 실시방안을 작성하여 동급 인민정부의 인가를 받은 다음 성급 재정부서와 주택 및 도농건설부서에 신청한다.  b. 성급 재정부서와 주택 및 도농건설부서는 공동으로 각 시의 신청서류를 총괄하여 1심을 거쳐 선택한 도시들을 매년 5월 31일 전까지 재정부와 주택 및 도농건설부에 보고한다(2009년도 신청마감일은 8월 31일임). 매개 성(자치구, 직할시)이 시범도시를 신청하는 지방급 도시는 원칙상 3개 도시를 초과하지 아니한다.  (3) 시범도시 심사확인. 재정부와 주택 및 도농건설부는 각지에서 보고한 신청서류를 심사하고 프로젝트 실시상황, 향후 2년 내에 보급할 수 있는 면적, 기술의 선진성과 실용성, 도시의 능력, 제도적 장치의 혁신상황 등을 종합적으로 검토하여 시범도시를 선택, 확정한다, 기간을 경과하여 보고한 시범도시 신청은 접수하지 아니한다.  3. 중앙재정의 도시시범 지원 방식과 요구  (1) 종합적으로 검토하여 분할 하달한다. 시범도시에 선택된 도시는 중앙재정이 특별자금으로 보조한다. 자금보조기준은 매개 도시에 5,000만 위안이고 구체적으로 2년 내의 응용면적, 보급기술의 유형, 에너지대체효과, 능력건설 등에 근거하여 획정하고 성에 조달한다. 응용보급면적이 많고 기술유형이 선진적이고 실용적이며 에너지대체효과가 양호하고 능력건설이 뛰어나며 자금응용을 혁신하는 경우 자금보조 액을 적당이 제고하되 최고 8,000만 위안을 초과하지 아니한다. 단 그렇지 아니한 경우에는 자금보조 액을 상대적으로 감소한다.  (2) 제도적 장치를 혁신하여 효과를 높인다. 각지에서는 보조자금의 사용방식을 혁신하고 사회자금투입 유치에 입각하여 시장의 역할을 충분히 동원하며 재정보조, 이자할인대출, 보너스에 의한 보조금 대체, 자본금투입, 종자펀드 등을 종합적으로 활용함으로써 자금사용효과를 높여야 한다. 보조자금은 주로 프로젝트건설과 능력건설에 사용하여야 하며 그중 건물 재생에너지기술 응용프로젝트에 사용하는 자금이 보조자금 총액의 90%에 미달하여서는 아니 되며 부대시설건설에 사용하는 자금은 주로 표준제정, 능률검측 등에 사용하여야 한다.  (3) 분할조달하고 효과를 추종 검사한다. 중앙재정의 보조자금은 3년에 분할 조달한다. 첫해에 신청도시의 응용면적 등 상황을 검토하여 보조자금 총액을 예산하여 예산자금의 60%를 조달하고 그 후 2년간에는 시범도시의 작업진도에 따라 보조금을 조달한다.  (4) 검증을 강화하고 엄하게 감독 관리한다. 각 지방 재정부서와 주택 및 도농건설부서는 보조자금에 대한 관리를 착실하게 강화하고 검증제도를 수립하여 자금의 사용범위, 안전, 효과성을 보장하여야 한다. 재정부가 주택 및 도농건설부와 회동하여 시범도시를 검사하고 신청한 응용면적을 완성하지 못하였거나 효과가 예기목표에 도달하지 못한 경우에는 재정보조자금을 상응하게 삭감하고 시범효과가 좋은 성과 시에 대하여는 차기연도에 우선적으로 지원한다.  4. 도시시범 기술 및 관리 보장조치  각 지방에서는 자기직책을 착실하게 이행하고 도시시범을 에너지절약의 중요한 내용으로 간주하며 기술표준을 완비하고 기술발전을 추진하며 능력건설을 보강하고 응용범위를 점차 확대하는 동시에 응용기술수준을 제고하여야 한다.  (1) 기획이 선행하여야 한다. 각 지방 주택 및 도농건설부서는 관련부서와 회동하여 자기지역의 태양에너지와 표층부위 지열에너지의 분포, 이용가능성 등 상황을 논증하거나 평가하고 관련 발전기획을 제정하여 기술응용을 지도하여야 한다. 표층부위 지열에너지 채취기술에서는 각종 채취기술의 실용성과 가능성을 파악하고 적절하게 발전시키며 구도의 합리성을 보장함으로써 맹목성과 자원의 불합리한 이용을 피하여야 한다. 각 지방에서는 기존건물의 에너지절약개조, 도시 속의 농촌개조, 판잣집 동네개조 시에 재생에너지응용을 통일적으로 검토하여야 한다.  (2) 기술표준을 완비하여야 한다. 각 지방 주택 및 도농건설부서는 태양광열 기술 및 표층부위 지열채취 기술의 응용과 관련한 국가기술표준의 관철과 집행을 힘써 추진하여야 한다. 성급 주택 및 도농건설부서는 자기지방 실정에 결부하여 설계, 시공과 관련한 인수표준, 규정 및 프로세스, 설계도범례를 적극 제정하여야 한다. 각 태양광열제품 생산기업은 표준화되고 통용할 수 있는 태양광열 시스템을 적극 개발하여 건물과 응용 일원화수준을 제고하여야 한다. 각 표층부위 지열 채취설비 생산기업은 능률적이고 자기의 지적재산권을 보유한 열 채취설비를 적극 연구하고 개발하여야 한다.  (3) 제품과 설비에 대한 품질감독을 보강하여야 한다. 각 지방 주택 및 도농건설부서는 관련부서와 회동하여 태양광열 및 표층부위 지열채취제품과 설비의 건물응용시장을 규범화하고 출시인가 제도를 강화하며 관련 응용제품과 설비의 인증기준시스템을 수립하여 제품과 설비의 성능검측을 강화하고 제품의 품질을 보장하여야 한다.  (4) 프로젝트 품질관리를 보강하여야 한다. 각 지방 주택 및 도농건설부서는 태양광열기술과 표층부위 지열채취기술 응용프로젝트에 대한 품질관리를 보강하고 프로젝트의 설계, 시공, 감리, 인수 등 단계에서 국가의 법률, 법규 및 강제성표준에 따라 감독검사와 지도를 보강하며 현행 표준에 부합하지 아니하거나 예기한 에너지절약목표를 달성하지 못하는 프로젝트는 시정을 명하여야 한다. 난방이 필요한 북방지역의 신건 및 기존건물 재생에너지기술 응용 개조프로젝트는 시공과 동시에 가구별 난방계량설비를 추진하여야 한다. 프로젝트 평가메커니즘을 구축하여 성급 주택 및 도농건설부서가 책임지고 관할구역 내 시범도시의 건물 재생에너지기술 응용프로젝트의 능률검측을 알선하며 주택 및 도농건설부서 능률검측평가기구가 표본 검사하여야 한다. 프로젝트에 대한 추적감독을 보강하고 프로젝트의 운행관리를 보강하도록 지도하여 이용효율을 제고하여야 한다.  (5) 기술지원서비스를 보강하여야 한다. 각 지방 주택 및 도농건설부서는 관련기구에 의뢰하여 태양광열 및 표층부위 지열채취기술 응용프로젝트에 대한 기술지원을 잘하고 대규모 보급을 위한 응용기술, 기술표준, 제품시스템을 조성하며 여러 측의 역량을 정합하여 태양광열 기술 및 표층부위 지열채취 기술의 생산, 설계, 시공을 효과적으로 결합시키고 기술응용수준을 제고하여야 한다. 에너지서비스시장을 저극 육성하고 에너지관리계약 등 방법을 통하여 태양에너지 및 표층부위 지열 응용기술을 보급하여야 한다.  별첨: 1. 건물 재생에너지응용 시범도시 시행방안제강  <http://jjs.mof.gov.cn/jinjijianshesi/zhengwuxinxi/zhengcefagui/200907/P02000708651335810443.doc>  2. 건물 재생에너지응용 프로젝트 등록리스트  http://jjs.mof.gov.cn/jinjijianshesi/zhengwuxinxi/zhengcefagui/200907/P020090708651336200502.xls |  | **财政部、住房和城乡建设部**  **关于印发可再生能源建筑应用**  **城市示范实施方案的通知**  财建〔2009〕305号  各省、自治区、直辖市、计划单列市财政厅（局）、建设厅（委、局），新疆生产建设兵团财务局、建设局：  根据《可再生能源法》，为落实国务院节能减排战略部署，加快发展新能源与节能环保新兴产业，推动可再生能源在城市建筑领域大规模应用，财政部、住房城乡建设部将组织开展可再生能源建筑应用城市示范工作。为指导开展示范工作，我们制定了《可再生能源建筑应用城市示范实施方案》。现予印发，请遵照执行。  　　附件：可再生能源建筑应用城市示范实施方案  　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　财政部  住房和城乡建设部　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　　二〇〇九年七月六日  附件：  **可再生能源建筑应用城市示范**  **实施方案**  　　为贯彻国务院关于节能减排战略部署，深入做好建筑节能工作，加快可再生能源在城市建筑领域应用，将开展可再生能源建筑应用城市示范（以下简称城市示范），现提出如下实施方案。  　　一、充分认识开展城市示范的重要意义  　　近年来，财政部、住房城乡建设部组织实施的可再生能源建筑应用示范工程，取得良好的政策效果，可再生能源建筑应用技术水平不断提升，应用面积迅速增加，部分地区已呈现规模化应用势头。为进一步放大政策效应，更好地推动可再生能源在建筑领域的大规模应用，将组织开展可再生能源建筑应用城市级示范。开展城市示范，有利于发挥地方政府的积极性和主动性，加强技术标准等配套能力建设，形成推广可再生能源建筑应用的有效模式；有助于拉动可再生能源应用市场需求，促进相关产业发展；有利于促进实现“保增长、扩内需、调结构”的宏观调控目标。  　　二、示范城市申请条件、申请程序及审核确认  　　（一）申请示范城市应具备的条件。申请示范的城市是指地级市（包括区、州、盟）、副省级城市；直辖市可作为独立申报单位，也可组织本辖区地级市区申报示范城市。  　　1．已对本地区太阳能、浅层地能等可再生资源进行评估，具备较好的可再生能源应用条件。  　　2．已制定可再生能源建筑应用专项规划。  　　3．已制定近2年的可再生能源建筑应用实施方案（编写提纲见附1），详细说明在今后2年可以实施的项目情况，做到项目落实，并说明项目基本情况，包括工程应用的技术类型、应用面积、实施期限等，并填写《可再生能源建筑应用工程项目备案表》（详见附2）。  　　4．在今后2年内新增可再生能源建筑应用面积应具备一定规模，其中：地级市（包括区、州、盟）应用面积不低于200万平方米，或应用比例不低于30%；直辖市、副省级城市应用面积不低于300万平方米。  　　新增可再生能源建筑应用面积包括新增的新建（含改扩建）建筑应用可再生能源的面积以及既有建筑改造中应用可再生能源的面积，具体将根据不同技术类型应用面积计算确定，计算公式为：新增可再生能源建筑应用面积=太阳能热水系统建筑应用面积×0.5+地源热泵系统建筑应用面积×1+太阳能供热制冷系统建筑应用面积×1.5+太阳能与地源热泵结合系统建筑应用面积×1.5。地源热泵包括土壤源热泵、淡水源热泵、海水源热泵、污水源热泵等技术。  　　可再生能源建筑应用比例指2年内新增可再生能源建筑应用面积与新建（含改扩建）建筑面积之比。  　　5．可再生能源建筑应用设计、施工、验收、运行管理等标准、规程或图集基本健全，具备一定的技术及产业基础。  　　6．优先支持已出台促进可再生能源建筑应用政策法规的城市。  　　（二）示范城市申请程序。  　　1.申请示范的城市财政、住房和城乡建设部门编写实施方案，经同级人民政府批准后报送省级财政、住房和城乡建设部门。  　　2.省级财政、住房和城乡建设部门对各市申报材料进行汇总和初审后，择优选择备选城市，并于每年5月31日前联合上报财政部、住房和城乡建设部（2009年申报截止日期为8月31日）。每个省（自治区、直辖市）申请示范的地级市原则上不超过3个。  　　（三）示范城市审核确认。财政部、住房城乡建设部组织对各地上报的申报材料进行审查，综合考虑项目落实程度、今后2年内推广应用面积、技术先进适用性、城市能力具备条件、机制创新实现程度等因素，选择确定纳入示范的城市。对于逾期上报的城市示范申请，将不予受理。  　　三、中央财政支持城市示范的方式及有关要求  　　（一）综合考量，切块下达。对纳入示范的城市，中央财政将予以专项补助。资金补助基准为每个示范城市5000万元，具体根据2年内应用面积、推广技术类型、能源替代效果、能力建设情况等因素综合核定，切块到省。推广应用面积大，技术类型先进适用，能源替代效果好，能力建设突出，资金运用实现创新，将相应调增补助额度，每个示范城市资金补助最高不超过8000万元；相反，将相应调减补助额度。  　　（二）创新机制，放大效应。各地应创新补助资金使用方式，立足引导社会资金投入，充分发挥市场机制，可综合采用财政补助、贷款贴息、以奖代补、资本金注入、设立种子基金等方式，放大资金使用效益。补助资金主要用于工程项目建设及配套能力建设两个方面，其中，用于可再生能源建筑应用工程项目的资金原则上不得低于总补助的90％，用于配套能力建设的资金，主要用于标准制订、能效检测等。  　　（三）分批拨付，追踪问效。中央财政补助资金分三年拨付，第一年，根据城市申报应用面积等因素测算补助资金总额，按测算资金的60％拨付补助资金；后两年根据示范城市完成的工作进度拨付补助资金。  　　（四）加强考核，严格监管。各地财政、住房城乡建设部门要切实加强对补助资金的管理，建立考核机制，确保资金使用规范、安全、有效。财政部会同住房城乡建设部对示范城市进行检查，对没有完成申报应用面积或节能效果未达到预期目标的，将相应扣减财政补助资金，对城市示范开展较好的省市，下一年度将予优先支持。  　　四、城市示范技术及管理保障措施  　　各地要切实履行职责，把实施城市示范作为建筑节能工作的重要内容，完善技术标准，推进科技进步，加强能力建设，逐步扩大应用规模，提高应用水平。  　　（一）加强规划引导。各地住房城乡建设主管部门要会同有关部门，对本地区太阳能及浅层地能资源分布和可利用情况进行充分论证或评估，制定专项发展规划，指导技术应用。对浅层地能热泵技术，要切实把握不同热泵技术推广的适用性和可行性，坚持适度发展，合理布局，避免盲目性和对资源的非合理利用。各地在实施既有建筑节能改造、城中村改造、棚户区改造等工作中，应统筹考虑可再生能源应用。  　　（二）完善技术标准。各地住房城乡建设主管部门要大力推动有关太阳能光热技术及浅层地能热泵技术应用的国家相关技术标准的贯彻和执行。省级住房和城乡建设部门要结合本地实际，积极研究制定相关的设计、施工、验收标准、规程及工法、图集。各太阳能光热产品生产企业应积极开发标准化、通用的太阳能光热系统组件，提高建筑一体化应用水平。各浅层地能热泵设备生产企业应积极研发高效率、具有自主知识产权的热泵设备。  　　（三）加强产品设备质量监督。各地住房城乡建设主管部门应会同有关部门规范太阳能光热及浅层地能产品、设备建筑应用市场，强化市场准入，研究建立相关应用产品、设备的认证标识体系，加大对产品、设备性能的检测力度，确保产品质量。  　　（四）加强项目质量管理。各地住房城乡建设主管部门要加强对太阳能光热技术及浅层地能热泵技术应用项目的质量管理，在项目的设计、施工、监理、验收等环节，依据国家法律法规和工程强制性标准加强监督检查和指导，对不符合现行有关标准或不能实现项目预期节能目标的要责令改正。北方采暖区新建及既有建筑节能改造应用可再生能源的项目，应同步推进分户供热计量。要建立项目评估机制，省级住房城乡建设部门要负责组织对辖区示范城市可再生能源建筑应用项目进行能效检测，住房城乡建设部将委托专门的能效测评机构进行抽检。要加强对项目的跟踪，指导项目加强运行管理，提高利用效率。  （五）强化技术支撑服务。各地住房城乡建设主管部门要充分依托相关机构，做好太阳能光热技术及浅层地能热泵技术应用项目的技术支撑工作，形成可大规模推广应用的技术、标准及产品体系，整合各方面力量，推动太阳能光热技术及浅层地能热泵技术生产、设计、施工三者有效结合，提高应用水平。要积极培育能源服务市场，采取合同能源管理等方式推进太阳能及浅层地能应用技术的推广。  　　附：1.可再生能源建筑应用城市示范实施方案编写提纲  <http://jjs.mof.gov.cn/jinjijianshesi/zhengwuxinxi/zhengcefagui/200907/P020090708651335810443.doc>  　　　　2.可再生能源建筑应用工程项目备案表  <http://jjs.mof.gov.cn/jinjijianshesi/zhengwuxinxi/zhengcefagui/200907/P020090708651336200502.xls> |